



**Saksbehandler:** Truls Aarseth

**Kommunedirektør:** Ole Bernt Thorbjørnsen

--	--	--

## Forslag til ny modell

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det lyses ut et anbud om organisering av natteravntilbud i Haugesund med 3 årlig kontrakt blant frivillige organisasjoner i Haugesund.
2. Haugesund kommune vil samarbeide om gjennomføring av natteravnsordningen. Da med bruk av kommunal infrastruktur og kompetanse.
3. Det settes av et engangsbeløp på 50 000,- av SLT-midlene i 2022 for å gjøre nødvendige utstyrsinnkjøp i samarbeid med frivillig partner.
4. Dersom det startes opp andre lokale natteravnsgrupper i Haugesund skal kommunen ved Barne- og ungdomskoordinator bistå med veiledning.

---

## Saksutredning

### Sammendrag

Gjennom en omorganisering av SLT midlene brukt på Natteravnsordningen ønsker Haugesund kommune å bidra til en tryggere hverdag for ungdom mellom 13 og 19 år.

I vedtak fra SLT utvalg, Ungdomsråd og utvalg for kultur, idrett og frivillighet er det lagt noen mål for hvordan denne ordningen skal omorganiseres.

Det foreslås å lyse ut natteravnsordningen blant frivillige organisasjoner og samarbeide tett for å sikre at flere ungdommer i sentrum vil få nytten av tilbudet enn tidligere.

Natteravnsordningen er et frivillig initiativ og det vil derfor være åpent for hvilken som helst organisasjon å starte nye grupper. Haugesund kommune ønsker å bistå også andre med sitt natteravnsarbeid hvis de ønsker. Da med veiledning og samarbeid.

### Bakgrunn for saken

Haugesund kommune har i mange år hatt en avtale med og tildelt et tilskudd til Røde Kors på 150 000 kr for å organisere arbeidet med Natteravnsgrupper i Haugesund sentrum. Dette har vært

dekket av SLT-midler (Samordning av lokale rus og kriminalitetsforebyggende tiltak). Målgruppen for natteravnarbeidet er aldersgruppen 13 til ca. 20 år. Natteravnene skal være tilstede for ungdommene som gjerne ferdes og oppholder seg i det offentlige rom.

I 2018 ble det foretatt en evaluering av ordningen av styringsgruppen for SLT, der både Ungdomsrådet og SLT koordinator så behov for å organisere arbeidet på nye måter som er tilpasset dagens unge. De vedtok i møte 28.11.2018: «SLT styringsgruppe ber ny leder av KIF reforhandle Natteravnnavtale for å tilpasse innsatsen etter behovet, både for ungdom opp til 18 år og for ungdom opp til 25 år. Det er også naturlig å se hvor de forskjellige tiltakene skal organiseres».

På bakgrunn av dette vedtaket tok ungdomsrådet initiativ til en ny evaluering og at de skulle få gjennomføre en ny evaluering og foreslå en ny ordningen. Dette resulterte i vedtakene:

- 1. Røde Kors forsetter natteravnordningen fram til 01.07.21, og mottar et halvt års kompensasjon for perioden.*
- 2. Dagens ordning evalueres gjennom samskaping i samarbeid med relevante aktører og råd. Evaluering skal skje slik at ny ordning trer i kraft fra og med høsten 2021.*
- 3. Kommunedirektøren arbeider videre for å finne en hensiktsmessig ordning. Får ny ordning foreligger ønsker vi at SLT-styringsgruppe skal få si sin mening og at KIF-utvalget får saken til endelig avgjørelse som politisk sak.*

Ungdomsrådet evalueringsrapport ble behandlet i UFKIF 26.5.21 hvor følgende ble vedtatt:

- 1. Eksisterende avtale om Natteravn avsluttes*
- 2. Kultur, idrett og frivillighet utarbeider et forslag til ny natteravnordning basert på innspillene fra ungdomsrådet.*
- 3. Framtidig organisering av natteravnordning legges frem som egen sak i Utvalg for kultur, idrett og frivillighet. Økonomiske konsekvenser skal belyses i saken. Frem til ny ordning er på plass, ber utvalget kommunaldirektør se om det er mulig å sikre en midlertidig natteravnordning slik at vi har natteravner til sted der dette er nødvendig.*
- 4. Koalisjonen ber kommunedirektøren om å følge opp avgjørelsen gitt i sak 035/20 som tilsier at SLT skal få uttalt seg i denne saken. Vi opplever at skal KIF følge opp saken videre, så er det naturlig at også SLT gjør det samme.  
Vi ber kommunedirektøren tenke på konseptet med «trygg voksen» og at dette ivaretas også i den videre oppfølgingen av natteravnene.  
Vi ønsker at deler og eller hele natteravnsordningen legges ut på anbud til organisasjoner.*
- 5. Natteravnsordningen må være så dynamisk at den til enhver tid er der hvor ungdommen er. Ordningen må bestå av yngre og eldre voksne - med høyere alder slik at en slipper å påtreffe vennene sine. Hva med å engasjere ungdomsskoleforeldre gjennom kontrakter, hvor de forplikter seg til å delta som natteravner en til to ganger i løpet av skoleåret?»*

På bakgrunn av vedtakene har Kultur fellestjenester ved barne- og ungdomscoordinator gjennomført samtaler med relevante aktører for å kartlegge behov og utvikle ny modell for natteravnordningen basert på vedtakene i UFKIF, SLT-styringsgruppe og evalueringen gjennomført av Haugesund Ungdomsråd.

Røde Kors har i perioden etter vedtaket i UFKIF avsluttet sitt arbeid med sin Natteravngruppe og Haugesund har i skrivende stund ingen som organiserer Natteravngrupper.

### **Saks- og faktaopplysninger**

Natteravnene i Norge organiseres hovedsakelig gjennom to organisasjoner; Natteravnene Norge og Natteravnene. Natteravnene opererer hovedsakelig i Oslo og det sentrale østlandsområdet så vi tar utgangspunkt i at Natteravnsgupper i Haugesund ville organiseres i samarbeid med Natteravnene Norge.

Natteravnene Norge stille få krav for å kunne starte en natteravnsguppe utover at man signerer en 3-åring samarbeidsavtale med Natteravnene Norge. Dette kan gjøres av eksempelvis frivillighetsentraler, FAU eller frivillige organisasjoner og er gratis.

Nye Natteravnsgupper kan opprettes uavhengig av kommunen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Natteravnsgruppen i Haugesund fortsetter å finansieres over SLT-midlene. Det settes av 300 000,- til å innhente tilbud om organisering av frivillige over tre år (2022-2025) og 50000,- til utstyrsinnkjøp i 2022.

### **Vurdering**

Innledningsvis ønsker kommunedirektøren å gjøre oppmerksom på at administrasjonen gjennom KIF vil sette ned en arbeidsgruppe for å vurdere behovet for en utekontakt/oppsøkende sosialt tjeneste i Haugesund.

Enkelte av innspillene som har kommet fra ungdomsrådet kan bedre ivaretas av en slik tjeneste og kan bli svært utfordrende å løse av frivillige i natteravnsgupper.

### **Ungdomsrådets konsept**

Ungdomsrådet har i sitt forslag til ny ordning lagt en del premisser som ikke er forenelig med vedtak gjort i UFKIF eller den frivillige modellen natteravnene har vært. Likevel bør, basert på vedtak fra UFKIF og SLT-styringsgruppe, innspillene fra ungdomsrådet være tungtveiende i utforming av ny ordning. Ungdomsrådets konsept ligger vedlagt saken.

1. **Drift** – Ungdomsrådet ønsker at kommunen skal ha overordnet ansvar for organiseringen av natteravnsgruppene, og at ulike frivillige organisasjoner kan stille med frivillige mot økonomisk kompensasjon. Dette kommer i konflikt med politisk vedtak om «Vi ønsker at deler og eller hele natteravnordningen legges ut på anbud til organisasjoner.» hvor man legger opp til en anbudsprosess. Kommunedirektøren mener man bør innhente tilbud på oppgavene knyttet til rekruttering og oppfølging av frivillige natteravnere. Dette vil være en mer stabil måte å organisere natteravnsgruppene på. Både med hensyn til økonomiske forpliktelser og stabilitet i antall natteravnere.
2. **Jevnlig evaluering** – Ungdomsrådet legger i sitt konsept opp til et modell der deler av organiseringen evalueres fast to ganger i året. Ungdomsrådet, sosiallærere, politiet og andre relevante aktører inviteres inn. Ungdomsrådet ønsker også mindre formell evaluering gjennom det de omtaler som styremøter der de relevante organisasjonene, ungdomsrådet og KIF kan ha dialog om mindre endringer. Kommunedirektørens vurdering er at en fullverdig

iverksettelse av ungdomsrådets tenkte struktur kan bli så ressurskrevende at det går ut over kvaliteten på arbeidet og bør begrenses til evalueringsmøter to ganger i året der flere inviteres inn for å gi innspill. Det vil også være naturlig dialog mellom kommunen og anbudsvinner i kraft av å være oppdragsgiver.

- 3. Mobilitet** – Ungdomsrådet ønsker at natteravnene skal ha tilgang på transportmiddel i form av kommunale biler som kan lånes av natteravngrupper. Dette vil tilgjengeliggjøre store deler av Haugesund og fastlands Karmøy for natteravnene og kan avtales med organisasjonen som koordinerer natteravngruppene.
- 4. Unge ravner og godtgjørelse** – Ungdomsrådet ønsker at «målgruppen for de som skal gå natteravn er 20-25 års alderen». Natteravngrupper har, i Haugesund, tradisjonelt bestått av foreldre og andre eldre frivillige. Det har ikke lyktes administrasjonen og finne Natteravngrupper hvor hovedtyngden av frivillige er i ungdomsrådets tenkte aldersgruppe. Natteravnenes retningslinjer legger ingen aldersbegrensninger på hvem som kan være natteravn, men omtaler ravnene flere ganger som «voksne», uten at dette kommer i konflikt med ungdomsrådet foreslåtte aldersgruppe.

Ungdomsrådet ønsker at unge frivillige skal kunne honoreres med gavekort eller andre mindre insentiver for å sikre rekrutering. Kommunedirektøren opplever at kommunen i dag ivaretar funksjonen med unge tillitspersoner gjennom prosjektene «kjekt hima/åpen zone» der man aktivt har rekruttert unge medarbeidere. Kommunedirektøren ønsker derfor ikke at man vektlegger alder på natteravner i vurderingen av innkomne tilbud, men vil ta hensyn til behovet for voksne tillitspersoner med i vurderingen av nyansettelser i utøvende barne- og ungdomstjenester.

Andre forslag fra ungdomsrådet er ikke direkte omtalt her, men omtales andre steder i saken.

### **Behov for Natteravner**

Barne- og ungdomsveileder har gjennomført møter med frivilligheten i Haugesund, utøvende barn- og ungdomstjenester og samtaler med politiet. Tilbakemeldingene er at det er ønskelig med tilstedeværelse i sentrumsgatene. Tilbudene i sentrum vektlegger behov for mer kontroll og informasjon om hva som skjer i områdene rundt både under arrangement eller fast aktivitet. Politiet rapporterer også at det i 2021 har blitt flere ungdommer som trekker mot sentrum. Dette fører til at flere som bruker sentrumstilbudene også oppholder seg andre steder i sentrum.

Vi vet at det per i dag foregår kriminalitet og vold knyttet til ungdomsgruppene som beveger seg i sentrumsområdene. Det er derfor svært viktig at natteravnene sikres god nok opplæring i sin rolle. Natteravner er ikke et «reservepolit» og skal kun virke konfliktdempende ved sin tilstedeværelse samt hjelpe, lytte eller veilede dersom ungdommen tar initiativ til det. Alvorlige hendelser skal videre rapporteres til politi, kommune eller foresatte.

### **Område**

Ungdomsrådet ønsker i sitt konsept at natteravnene skal være mobile for å kunne dekke et større område og forflytte seg etter ungdomsgruppene, i tråd med vedtak i *UFKIF «Natteravnordningen må være så dynamisk at den til enhver tid er der hvor ungdommen er»*. Kommunen ønsker at natteravnene samarbeider med politi og tilbudene i sentrum for å ha oversikt over hvor ungdomsgrupper i Haugesund eventuelt flytter seg. Kommunedirektøren finner det ikke nødvendig å

spesifisere områder hvor natteravnene skal gå, men at Haugesund sentrum blir utgangspunkt for natteravnene med forflytting ved behov.

### **Kommunedirektøren sin konklusjon**

Kommunedirektøren foreslår at man henter inn tilbud fra frivillige organisasjoner på rekruttering og organisering av frivillige natteravner fredager og lørdager i perioden 2022-2025. Det stilles krav om at base for natteravngruppen skal være i egnede kommunale lokaler i nærheten av tilbudene Åpen Zone, Forandringshuset/Haugesund KFUK-KFUM og Fellesverket/Haugesund Røde Kors. Vurdering av innkomne tilbud vil vektlegge evne til å rekruttere nok frivillige, sikre oppfølging av de frivillige, strategi for rekruttering av unge natteravner og/eller frivillige med særskilt relevant kompetanse.

Kommunen vil legge til rette for samarbeid mellom Natteravngruppen og Åpen Zone og vil vektlegge samarbeidsevne med sentrumstilbudene i vurdering av tilbud, samt at tilbyder har god oversikt over tilbud for barn og unge i Haugesund.

Kommunedirektøren vil også undersøke muligheten for at bilparken stilles til disposisjon for bruk av natteravner og at det forventes av tilbydere at de tilrettelegger for en fleksibel natteravning i hele Haugesund og fastlands-Karmøy.

Kommunedirektøren foreslår at det settes av et engangsbeløp på 50 000,- av SLT-midlene i 2022 for å gjøre nødvendige utstyrsinnkjøp i samarbeid med frivillig partner.

Dersom noen ønsker å opprette andre, lokale, foreldrestyrt natteravnsgupper i Haugesund skal kommunen ved Barne- og ungdomskoordinator være behjelpelig med veiledning.

### **Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.**

[Natteravnenes etiske retningslinjer](#)